



INITIATIVE CONJOINTE POUR LA MIGRATION ET LE DÉVELOPPEMENT DE L'ONU

L'INTÉGRATION DE LA MIGRATION DANS LES PLANS DE DÉVELOPPEMENT LOCAUX



SÉNÉGAL



INTÉGRATION DE
LA MIGRATION
DANS LA
PLANIFICATION AU
DÉVELOPPEMENT
LOCAL



MOTS

RENFORCEMENT DES
CAPACITÉS, APPROCHE
MULTI-ACTEURS ET MULTI-
NIVEAUX, APPROCHE
PARTICIPATIVE

INTRODUCTION

Cette étude de cas s'intéresse à la façon dont la migration peut être davantage intégrée dans les plans de développement locaux des autorités locales et aux défis encore considérables auxquels celles-ci doivent faire face. La planification locale représente un enjeu majeur pour les autorités locales puisqu'elle consiste à formuler des plans de développement locaux répondant au mieux aux besoins de populations sur leurs territoires. Dans le contexte de ces collectivités locales, la prise en compte de la migration dans la planification au développement local offre d'importantes perspectives en termes d'effet levier sur le développement local.

En effet, le phénomène migratoire est un facteur important de développement, notamment en raison des différentes formes de capital (humain, financier et entrepreneurial, social, affectif) que les migrants possèdent et amènent avec eux au cours de leurs déplacements. L'impact positif des migrants sur le développement des territoires est d'autant plus remarquable à l'échelle

locale où les collectivités locales sont en première ligne pour faire face aux défis posés par le phénomène de mobilité.

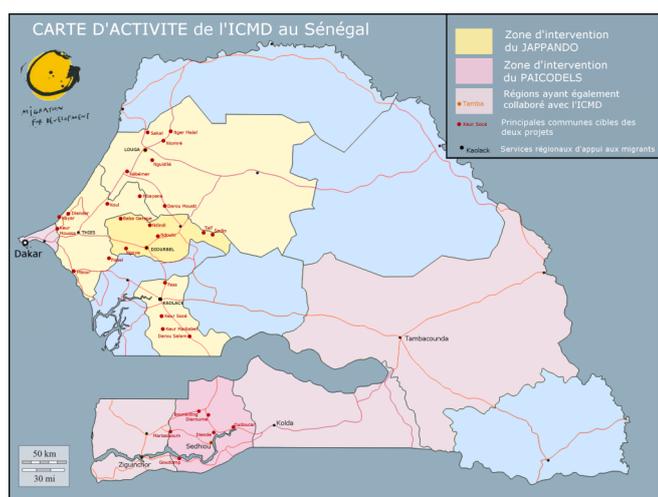
La migration représente ainsi d'autant plus une opportunité pour les collectivités locales, que les migrants provenant des mêmes régions d'origine ont tendance à habiter dans les mêmes régions de destination, participant ainsi à créer de véritables connections entre les territoires. La présence de migrants sur un territoire représente alors une véritable plus-value – notamment au travers de transferts de compétences, d'envois de fonds, d'investissements, mais aussi d'échanges de connaissances et de flux d'information – que les autorités locales ont tout intérêt à capter afin de favoriser le co-développement et anticiper les risques liés à ces déplacements. La prise en compte de la migration dans l'élaboration des plans de développement des collectivités locales contribue par conséquent à favoriser le développement multidimensionnel local des territoires, d'enclencher une dynamique de co-développement et de "rapprocher" les territoires « d'ici et là-bas ».

ÉTUDE DE CAS DE L'ICMD #6

Cette étude de cas fait partie d'une série d'études de cas sur les bonnes pratiques, leçons apprises et recommandations qui ont été tirées des projets supportés par l'Initiative Conjointe pour la Migration et le Développement de l'ONU (ICMD) dans le but d'améliorer la gestion de la migration pour favoriser le développement local. L'expérience de l'ICMD montre que les initiatives les plus efficaces sont celles qui sont mises en œuvre en partenariat avec les autorités locales et régionales et qui s'inscrivent dans une démarche participative et multipartite, impliquant les migrants, les associations de migrants ou la diaspora. Cela est d'autant plus important compte tenu de l'accroissement de la décentralisation et de l'urbanisation au niveau mondial, les zones urbaines devenant la destination privilégiée de la plupart des migrants et des personnes déplacées. Ainsi, cette série cherche à fournir aux acteurs locaux des outils et des idées afin de leur permettre de mener à bien cette mission, étant donné que nombre d'entre eux peuvent manquer de moyens, de ressources financières et humaines, de savoir-faire ou de support nécessaires afin de pouvoir exploiter le potentiel de la migration pour le développement local.

Depuis l'Acte III de la décentralisation adopté en 2012, les autorités locales sénégalaises doivent faire face à de nouvelles responsabilités en matière de développement local, notamment en termes de planification locale, de gestion de budgets ou de ressources fiscales, etc. Par ailleurs, ces autorités locales perçoivent généralement la migration comme un phénomène *subi* et difficilement gérable. Les collectivités sénégalaises se retrouvent donc à un moment clé, où elles doivent faire face à de nouvelles compétences tout étant de plus en plus sensibles aux retombées des migrations sur leur territoire (que ce soit la perte de leurs ressortissants sur les routes de la migration, ou la pression exercée par les migrants de retour).

Le Sénégal est un pays à la fois d'immigration et d'émigration. De nombreuses régions et villages d'origine entretiennent des relations de longue date avec des associations de la diaspora. Cependant, ces échanges demeurent le plus souvent l'initiative d'associations de migrants ayant déjà des projets définis et élaborés, mettant ainsi les autorités locales devant des faits accomplis et engendrant par conséquent de nombreuses frustrations et des collaborations peu approfondies. Ces rapports varient également beaucoup d'une région à l'autre, en fonction du profil de la diaspora (bien organisée au nord, fortement individualiste au centre, et en quête de reconnaissance dans la Casamance au sud du pays).



Cette carte d'intervention des projets soutenus par l'ICMD souligne les localités s'étant le plus emparées de la thématique de la migration, et en train de l'intégrer dans leur stratégie de Développement Local

Les Agences Régionales de Développement (ARD) de Diourbel et Sedhiou sont des structures publiques travaillant aux côtés des régions pour les aider techniquement à faire face aux défis en matière de développement. Dans le cadre de deux projets – intitulés JAPPANDO et PAICODELS et localisés respectivement dans les régions de Diourbel et de Sedhiou – soutenus par l'Initiative Conjointe pour la Migration et le Développement de l'ONU (ICMD), ces ARD ont expérimenté différentes techniques pour amener les autorités locales des régions de Louga, Ziguinchor, Kolda, Kaolack et Thiès à pleinement s'emparer de la question migratoire à l'échelle de leur territoire.

APERÇU DE LA PRATIQUE ET MÉTHODOLOGIE

Les ARD de Diourbel et de Sedhiou ont chacune abordé la question de la prise en compte de la migration dans la planification locale sous un angle différent. Dans la région de Diourbel caractérisée par une diaspora entrepreneuriale assez autonome, l'ARD a souhaité mieux équiper ses collectivités pour faire face aux investissements potentiellement productifs portés par les migrants. Il s'agissait ici de créer les meilleures conditions afin de décupler l'impact positif des contributions des migrants à leur territoire. Dans le cas de la région de Sedhiou, en Casamance, l'ARD Sedhiou a tenu à davantage sensibiliser les élus locaux sur les richesses que pourraient apporter des partenariats avec des migrants si des cadres de concertation efficaces étaient établis.

Actions mises en œuvre dans la région de Diourbel : proposer des méthodologies de prise en compte des migrants

Dans le cadre du projet JAPPANDO - *Connecter les migrants, les autorités locales, les investisseurs et acteurs économiques pour le développement local dans la région de Diourbel* - l'ARD de Diourbel soutient les autorités locales des régions de Diourbel, Kaolack, Thiès et Louga afin de les aider, en collaboration avec le secteur privé, dans leurs actions d'accompagnement des projets d'investissement des migrants de retour et de la diaspora dans leurs territoires, ou dans leurs actions

d'information des candidats à l'émigration. Les actions de l'ARD permettent donc de favoriser la mise en réseaux des acteurs en vue de tirer avantage de la migration et favoriser l'investissement des migrants pour le développement local.

L'ARD a ainsi **élaboré un guide de plaidoyer sur la migration et le développement à destination des autorités locales (ci-dessous) en s'appuyant notamment sur l'apport de praticiens des quatre régions.** Ce guide fait l'état des lieux de la prise en compte des questions de migration et développement à l'échelle du Sénégal et formule des pistes d'approfondissements et d'appropriation.

Par ailleurs, **l'ARD a également mis en place des ateliers régionaux de sensibilisation.** Ces ateliers ont notamment permis de créer un cadre formel d'échanges autour des questions de migration et développement et d'obtenir le soutien des acteurs locaux. Ces derniers ont notamment insisté au cours de ces échanges sur leurs besoins d'accompagnement et d'outils concrets pour mettre en pratique ces recommandations, en pointant notamment du doigt les limites qu'ils rencontrent du fait de leurs faibles ressources.

Ces discussions ont donc amené l'ARD à revoir sa stratégie et proposer des ateliers départementaux et locaux afin de mieux cerner les perceptions du phénomène migratoire par les autorités locales – au niveau de leurs territoires respectifs - et les migrants. Ces ateliers ont également été l'occasion pour l'ARD d'approfondir les liens existants entre migration et développement en utilisant notamment *la boîte à outils ICMD* et *le radar des compétences* des migrants, un outil développé par l'ONG Grdr.

A partir de ces échanges, les collectivités locales ciblées ont procédé à l'affectation d'un point focal au niveau de chaque collectivité qui, avec le soutien de l'ARD, est chargé de suivre les questions en lien avec les migrants et d'assister les maires dans ce domaine. Cet **accompagnement technique** a permis à chaque collectivité locale de s'engager fortement sur les questions de migration, en ce dotant de ce service complémentaire, et d'articuler les besoins des migrants avec les activités de la commune.

L'ARD de Sedhiou a mis en œuvre le projet PAICODELS – *Projet d'Appui aux Initiatives de Co-Développement*

Il s'agit pour nous que les autorités locales passent de bénéficiaires du projet, à acteurs de la Migration et du Développement.

Samba Lawbé MBAYE,
Directeur de l'ARD Diourbel et
coordinateur du projet JAPPANDO



L'Animateur du Help Office for Migrants de Sedhiou (à droite), travaille dans l'Agence Régionale de Développement (ARD) de Sedhiou de concert avec la Point Focal représentant la Direction Générale des Sénégalais de l'Extérieur au sein de l'ARD

Dans la région de Sedhiou, la planification locale comme cadre essentiel d'un projet de co-développement

Economique Local – visant à répondre à l'enclavement et aux défis rencontrés par les communes de cette région de Casamance, en mobilisant ses migrants et en créant des ponts, à la fois entre les migrants et leur collectivité, mais aussi entre les territoires d'origine et de destination. Le projet PAICODELS, qui a été établi en partenariat avec l'ONG française Grdr – *Migration Citoyenneté Développement*, a notamment permis l'établissement d'un bureau d'appui aux migrants et aux autorités locales, la dispense de coaching à destination des migrants, la création d'espaces d'échanges entre acteurs locaux et migrants ainsi que des visites auprès de la diaspora. Le Grdr a

notamment apporté son expertise et la méthodologie qu'il a su développer au Mali et au Sénégal en termes de *cycle de projet de développement territorial* intégrant systématiquement le facteur migratoire. Ces méthodologies reposent sur l'idée que les autorités locales et les migrants doivent travailler de concert au développement local de leurs territoires.

Afin d'impliquer les migrants à ce processus, le projet PAICODELS a soutenu **l'identification et la cartographie participative des migrants et de leurs associations** au niveau de chaque collectivité-cible, afin de procéder à un **premier recensement des migrants**. L'équipe du projet PAICODELS s'est ensuite saisie des données collectées afin de mettre en place des **ateliers de validation des profils territoriaux** pour affiner les données migratoires dans les six communes cibles. Il s'agit pour les équipes de l'ARD et du Grdr de procéder à un **exercice d'animation territoriale**,



Échanger sur la Migration est une chose, mais mobiliser les ressources et recherches pour prendre une décision informée en est une autre. Le Grdr et l'ARD de Sédhiou ont documenté les techniques d'animation locale qui favorisent les études et l'appropriation de ces profils migratoires par les acteurs locaux, pour mettre en place des stratégies Migration et Développement.

POUR PLUS D'INFORMATIONS

- Cas d'étude #12 de la ICMD — « Elaboration et validation de profils migratoires territoriaux »
- Découvrez la Boîte à outils de l'ICMD <http://www.migration4development.org/en/resources/toolbox/training>
 - Module 1 : La gestion du lien entre la migration et le développement local — section 2 : *Le développement local et la migration: coordination, synergies et politiques.*
 - Module 2 : La création des partenariats, de la coopération et du dialogue relatifs à la M&D à l'échelle locale — section 1 : *Partenariats relatifs à la M&D : modalités et cadres de référence, de l'échelle mondiale à l'échelle locale* & section 4 : *Travailler avec les associations de la diaspora/de migrants dans les territoires d'origine et de destination*
 - Module 3 : Renforcer l'autonomie des migrants au niveau du territoire — section 4 : *Promouvoir la participation à la vie politique et l'implication dans l'élaboration des politiques*

avec les représentants de ces communes, afin de confronter les données issues du recensement aux réalités constatées, faire un état des lieux des acteurs locaux concernés par les activités des migrants et déterminer le rôle et les responsabilités de chacun dans les projets introduits par les migrants. A l'issue de ce **diagnostic territorial participatif**, tous les acteurs locaux sont en mesure de s'approprier les enjeux de développement de leur collectivité.

Dans le même temps, le PAICODELS a mis en place avec ces mêmes acteurs locaux **l'Espace Migration et Développement de Sédhiou**. Composé de représentants de la société civile, d'autorités locales, de services techniques et de migrants de retour, cet espace de dialogue établi à l'échelle régionale permet de fournir un espace de discussion et de développer une approche politique de ces questions migratoires. Tous les acteurs locaux, qu'ils soient publics ou privés à l'échelle communale, départementale ou régionale, sont encouragés à engager un

dialogue constructif autour du rôle des migrants et de leurs collectivités sur leurs territoires. L'Espace Migration et Développement de Sedhiou permet donc de créer une **plateforme d'appropriation par les acteurs locaux** et de donner une résonance à la nécessité de travailler ensemble à la définition des priorités de développement local avec les migrants.

Par ailleurs, l'ARD a assuré en parallèle un **coaching technique individualisé des collectivités locales** afin de les aider à intégrer le phénomène de mobilité dans un cycle de développement territorial durable. Enfin, l'ARD a également encouragé les migrants et les associations de migrants porteurs de projets, à prendre contact avec leurs élus pour explorer ensemble la meilleure façon de prendre en compte leurs idées dans les plans de développement local de leurs régions.

Les activités du projet PAICODELS ont ainsi eu pour objectif de s'assurer que tous les acteurs locaux dans la région de Sedhiou - qu'ils soient migrants ou autorités locales - réfèrent toutes leurs actions au cadre de développement local de leur commune d'origine, afin de garantir une meilleure prise en compte de ces projets de co-développement.



Un représentant de Diaroumé partage l'analyse effectuée par les élus de la ville, la société civile et les représentants des migrants, sur les relations entre chaque groupe d'acteurs, et les collaborations actuelles pour le Développement de la ville

PRINCIPALES LEÇONS RETENUES

INTÉGRER LES MIGRANTS À CHAQUE ÉTAPE DU CYCLE DE DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL

Il est important de maintenir un accompagnement technique constant auprès des autorités locales et des

migrants, afin de s'assurer que les associations de migrants fassent parties intégrantes du processus de planification locale. Leur pleine implication tout au long du processus permet de mieux faire ressortir leurs besoins et de s'assurer que les plans de développement locaux atteignent leurs objectifs.

LA PLANIFICATION LOCALE DOIT COMMENCER PAR UN ÉTAT DES LIEUX DE L'AMPLEUR DE LA MIGRATION À L'ÉCHELLE DU TERRITOIRE CONCERNÉ

Les autorités locales ne disposent souvent pas des données suffisantes concernant l'ampleur du phénomène de mobilité à l'échelle de leurs territoires. La collecte de données fiables reflétant au mieux les réalités du territoire est une étape essentielle à la formulation préalable de toutes politiques publiques et donc à l'intégration transversale de la migration dans la planification locale.

IL CONVIENT D'ADAPTER LE PROJET AUX BESOINS EXPRIMÉS DES PARTICIPANTS

Sensibiliser les acteurs locaux sur les questions de migration et développement suscite généralement chez les participants des besoins nouveaux. Ces activités de sensibilisation les encouragent ainsi à demander un accompagnement technique afin d'intégrer les questions migratoires dans la planification locale. Il convient alors d'adapter le projet aux besoins des bénéficiaires afin de soutenir ces acteurs dans leurs réponses aux enjeux posés par la migration et le développement local.

LES EXERCICES DE PLANIFICATION LOCALE INTÉGRANT LA MIGRATION NE DOIVENT PAS SE LIMITER AUX SEULS ÉMIGRÉS

Les ressortissants de la collectivité à l'étranger sont souvent les premiers migrants auxquels s'intéressent les acteurs locaux. Les exercices d'animation territoriale doivent également sensibiliser les collectivités locales aux besoins des autres profils de migrants, comme les migrants de retour, les immigrés et les candidats à la migration. Animer un exercice de planification locale avec les acteurs locaux revient donc à élargir le spectre des perceptions des autorités locales sur qui sont leurs migrants.

Cela leur permet également de comprendre les implications et les impacts que chaque phase de la migration (le départ, l'arrivée, les activités à l'étranger, le retour) a sur le développement local.

RECOMMANDATIONS

PROPOSER DES OUTILS ADAPTÉS DE PLANIFICATION LOCALE INTÉGRANT LA DIMENSION MIGRATION

Une fois le travail de sensibilisation effectué, il convient d'appuyer techniquement les collectivités locales afin de les aider à s'engager sur les questions de migration et développement.

MAINTENIR DES DISPOSITIFS D'ACCOMPAGNEMENT CONSTANTS AUPRÈS DES AUTORITÉS LOCALES

Le risque existe que le passage de la sensibilisation à la concertation, puis de la concertation à la formalisation, s'interrompent avant qu'une « dynamique migrant-autorités locales » ne soit pleinement activée en matière de migration et de planification au développement. Cela peut être dû aux hésitations des uns ou des autres, au manque de temps et de perspectives de certains acteurs locaux. Il est donc important qu'aux échelles locales, départementales, régionales ou nationales, il existe des structures poussant ces acteurs locaux à poursuivre leur collaboration.

SYSTÉMATISER LE TRAVAIL DE SENSIBILISATION ET SOUTENIR LES ACTEURS LOCAUX DANS LEUR APPRENTISSAGE DES OUTILS DE PLANIFICATION LOCALE

Les programmes nationaux et les activités des Ministères peuvent constituer une bonne porte d'entrée pour permettre d'inclure ces outils dans les dispositifs existants d'appui à la décentralisation ou dans les programmes portant sur le soutien des initiatives des migrants.

QU'EST CE QUE L'INITIATIVE CONJOINTE POUR LA MIGRATION ET LE DÉVELOPPEMENT DE L'ONU ?

L'ICMD est un programme mené par le PNUD en partenariat avec l'OIM, le CIF-OIT, ONU Femmes, le HCR, le FNUAP et l'UNITAR. Il se concentre sur la dimension locale des contributions des migrants au développement. L'ICMD supporte des organisations de la société civile et des autorités locales qui souhaitent contribuer à lier la migration au développement. Dans cette optique, l'ICMD supporte actuellement 16 projets reliant de manière efficace la migration au développement local, et ce dans 8 pays cibles : le Costa Rica, l'Equateur, le Salvador, le Maroc, le Népal, les Philippines, le Sénégal et la Tunisie. Cette série d'études de cas cherche à souligner les défis, les bonnes pratiques et les leçons tirées de ces projets.

CONTACTEZ-NOUS:

 jmdi.pmu@undp.org

 +32 2 235 0554

 UN House, 14 Rue Montoyer, Brussels

REJOIGNEZ-NOUS SUR:

 www.migration4development.org

 Migration 4 Development

 @JMDI_M4D

 Migration for Development

Mis en oeuvre par:

