

## 1<sup>er</sup> Comité de Suivi Général du PAIDEL CT

### Document de présentation

Dans le cadre des activités du **Groupe de Recherche et de réalisations pour le Développement Rural** ([www.grdr.org](http://www.grdr.org)), l'année 2010 a été marquée par le lancement de la troisième phase du programme PAIDEL, intitulée Programme d'Appui aux initiatives de Développement Local et de Coopérations Territoriales (PAIDEL-CT) mis en œuvre conjointement en Afrique de l'Ouest et en France. **Le premier comité de suivi du PAIDEL CT se tiendra à Bamako le lundi 06 décembre 2010.**

#### *Un peu d'histoire ...*

Le **Programme d'Appui aux Initiatives de Développement Local** a été conçu par le GRDR au début des années 2000 pour répondre aux sollicitations des élus et des acteurs locaux. L'enjeu était d'**accompagner les politiques de décentralisation en cours en Mauritanie, au Mali et au Sénégal en mettant en œuvre des processus de développement local. L'objectif est de** permettre que les acteurs locaux, publics et privés, dans leur diversité puissent participer activement à la conception, à la mise en œuvre et au suivi des stratégies de développement mises en place progressivement par les élus locaux.

Le programme mène parallèlement des actions en France de manière à **appuyer les initiatives de « co-développement local » portées par les ressortissants du Bassin du Fleuve Sénégal**. C'est ainsi que des activités de mise en réseau sont initiées, que les associations de ressortissants, les collectivités territoriales et les organisations de solidarité internationales sont renforcées dans leur structuration et accompagnées au montage de projets.

Durant la première phase (2001-2006), une **méthodologie d'accompagnement des initiatives de développement local** adaptée aux contextes propres de chaque collectivité locale a été définie. Ainsi, une trentaine de territoires ont été appuyés dans :

- ▶ La **réalisation participative** des diagnostics territoriaux (*monographies*) ;
- ▶ La **mise en place d'instances de concertation communales chargée de prioriser les projets à partir des ressources disponibles (plans d'actions prioritaires)** ;
- ▶ La **réalisation d'un ensemble d'actions conformes aux aspirations des populations** (infrastructures et services de base : santé, enseignement, eau potable, gestion des ressources et sécurité alimentaire).
- ▶ L'**animation globale du processus de renforcement de la maîtrise d'ouvrage et de la maîtrise d'œuvre par des Animateurs de Développement Local (ADL)** ;

Fort de cette expérience, le PAIDEL est entré dans une seconde phase (2007-2009) visant à accompagner de nouvelles collectivités et à aborder des problématiques complémentaires : **la coopération territoriale, la régionalisation et le développement économique.**

#### *Objectif et organisation du PAIDEL CT*

La troisième phase du programme (2010-2013) vise à transférer les savoir-faire aux collectivités et aux associations régionales en les accompagnant dans la **mise en place de dispositifs régionaux d'appui au développement local qui soient adaptés aux spécificités des 5 régions d'intervention** :

- ✓ En **Mauritanie**, il s'agit des régions du *Guidimakha* et du *Gorgol* ;
- ✓ Au **Sénégal**, des régions de *Matam* et de *Tambacounda* ;
- ✓ Au **Mali**, de la région de *Kayes*.

En **France**, l'action est relayée par les trois antennes de GRDR situées respectivement en Région Ile-de-France (Montreuil), en région Nord - Pas-de-Calais (Lille) et en Région Haute-Normandie (Rouen).

Pour atteindre ses objectifs, le Programme d'Appui aux Initiatives de Développement Local et aux Coopérations Territoriales est organisé en *4 axes complémentaires* :

- ✓ Structuration de services mutualisés au développement local ;
- ✓ Appui aux dynamiques de coopérations territoriales à l'échelle locale, transfrontalière et internationale ;
- ✓ Accompagnement de processus de développement économique local et d'initiatives entrepreneuriales ;
- ✓ Capitalisation - Plaidoyer - Diffusion des outils et méthodes expérimentés, aux échelles régionales, nationales et internationales.

### **Objet du présent document**

Dans le cadre des deux premières phases du PAIDEL (2001 / 2009), le comité de suivi général constituait des temps forts de la vie du programme. Il est composé des **partenaires clefs** du programme, **techniques et financiers**, ainsi que **d'observateurs** qui enrichissent les débats et permettent des orientations innovantes si nécessaire.

Afin que le comité puisse jouer cette fonction, ce document est transmis à l'ensemble des institutions et organismes invités. **Il présente l'organisation du PAIDEL en termes de suivi évaluation** et la manière dont s'inscrit le comité de suivi dans ce dispositif, ainsi que **les principales activités à l'ordre du jour** du comité du 06 décembre 2010. En fin de document est listé l'ensemble des organismes invités.

## **I. Le dispositif « classique » en matière de suivi-évaluation**

### **Les comités de suivi régionaux**

Mis en place dans chacune des régions d'intervention du programme, **les comités de suivi régionaux** sont composés de 10 à 15 personnes comprenant des représentants (i) des services techniques de l'Etat, (ii) de tous les échelons de la décentralisation, (iii) des partenaires techniques et financiers et de (iv) quelques personnes ressources.

Dans le cadre des premières phases du programme, le comité de suivi régional se réunissait **une fois par an**.

L'objectif principal des comités de suivi régionaux était **d'informer les participants** de l'évolution du programme tout en leur donnant l'occasion de faire des propositions.

Dans cette logique, **le comité de suivi régional constitue une occasion tout à fait privilégiée pour opérer au transfert de savoir faire et impliquer les collectivités et associations d'élus dans le portage du programme**.

C'est dans cette perspective qu'ils ont été redynamisés au cours de l'année 2010 : leurs cahiers de charge ont été précisés et leur composition parfois revue. **Leur fréquence de rencontres est maintenant semestrielle** et, à intervalles réguliers, les membres sont sollicités pour participer aux activités marquantes du programme.

### **Le comité de suivi général**

Dans le cadre des deux premières phases, le **comité de suivi général** réunissait l'ensemble des partenaires techniques et financiers. Il se réunissait chaque année pour **juger de l'avancement conforme de l'action et proposer des réorientations en fonction des évolutions constatées du contexte ou de l'intervention**. Chaque réunion faisait l'objet d'un compte-rendu qui était ensuite diffusé à l'ensemble des participants.

Sa fonction est **complémentaire aux comités de suivi régionaux**. Ceux-ci y sont représentés, par des membres de chacune des cellules du GRDR et par les partenaires régionaux afin de présenter l'évolution du programme

dans chacune des régions d'intervention. Une fois de retour, ils sauront **relayer** aux membres du comité de suivi régional les réflexions et orientations proposées par le comité de suivi général.

Au cours des premières étapes du programme (PAIDEL I – 2001-2006 et PAIDEL II – 2007-2009), ce comité s'est **toujours réuni en France** au mois de septembre (... et notamment invité par l'AFD à Paris, en sept. 2008).

Mais considérant que cette **troisième phase** mobilise des partenaires institutionnels importants du Bassin du Fleuve Sénégal - particulièrement du Mali (DNCT, DGME, ARK, HCCT, ANICT, CDI, DNF) - il sera **pour la première fois organisé en Afrique**, à Bamako. Ce comité de suivi devrait par ailleurs **être « tournant »** (certainement à Dakar en 2011 et à Nouakchott en 2012, avant un final à Paris en 2013 ou... à nouveau à Bamako).

De cette manière, **le comité de suivi général participera aux actions de plaidoyer national** initiées dans le cadre du PAIDEL-CT, **en présentant et valorisant des outils et méthodes à encourager** dans les domaines du développement local, de la coopération territoriale et du développement économique.

## II. Un dispositif de suivi évaluation renforcé dans le cadre du PAIDEL III

Dans le cadre de cette troisième phase du programme, le GRDR a décidé de renforcer, en partenariat avec le collectif français F3E, son dispositif de suivi-évaluation. Plusieurs raisons ont motivé ce choix :

- ✓ Mettre à disposition des équipes et des partenaires **les outils nécessaires pour porter un regard critique sur l'évolution du programme** (sommés-nous sur la bonne route pour atteindre les résultats attendus ?), ce qui permettra d'**interroger**, de façon indirecte, les stratégies, les approches, les activités et les méthodes développées ;
- ✓ **Evaluer l'impact du programme sur son environnement** en considérant *les indicateurs d'effets* qui relèvent de processus de changement plus complexes à analyser ;
- ✓ **Perfectionner le dispositif de suivi évaluation** dans la logique de le transférer aux partenaires de l'action : la durée du programme (4 ans) paraît particulièrement intéressante pour innover et se professionnaliser dans ce domaine.

**Ce dispositif de présente en 4 étapes principales qui viennent ponctuer la mise en œuvre du programme :**

- ✓ **ETAPE 1°**: Identification des besoins et proposition du dispositif de suivi-évaluation ;
- ✓ **ETAPE 2°**: Mission d'expertise adaptée pour l'élaboration d'une mallette à outils pratiques (informatiques) utiles au programme PAIDEL-CT.
- ✓ **ETAPE 3°**: Accompagnement en continu et missions ponctuelles jusqu'au bilan à mi parcours (auto-évaluation).
- ✓ **ETAPE 4** : Evaluation finale.

**Ce dispositif viendra renforcer les activités de suivi-évaluation décrites dans la première partie.**



**Après appel d'offre, le bureau d'études malien ALTUS a été retenu pour exécuter la prestation relative aux deux premières étapes.**



Mise en place du dispositif de Suivi-Evaluation...



... à Kayes (Mali) au sein de l'ARK, 13 et 14 juin 2010

### III. Présentation du comité de suivi du 06 décembre à Bamako

#### Objectif du comité de suivi

Ce moment privilégié d'échanges et de rencontres se déroulera en suivant ce programme provisoire.

- ✓ **Rappel du PAIDEL :**
  - Objectif de sa mise en place,
  - Evolution,
  - Résultats acquis et
  - Enjeux de la troisième phase ;
- ✓ **Présentation de l'organisation** mise en place pour atteindre les objectifs du programme ;
- ✓ **Présentation de la 3<sup>ème</sup> phase du programme**, axe par axe, ainsi que des **principales activités** menées en 2010 et **les perspectives** pour 2011
- ✓ Présentation sous forme de « **focus illustratif** » - par les équipes et leurs partenaires - **des activités marquantes** menées au cours de l'année 2010,
- ✓ **Restitution par le bureau d'études ALTUS** de sa prestation sur la première étape du dispositif.

**A noter :** Des temps de **débats** et de **témoignages** seront intercalés entre les différentes interventions.

#### Partenaires invités

Les institutions partenaires du programme invitées au comité de suivi général de 2010 sont :

Par ordre alphabétique

L'Agence Française de Développement	<b>AFD</b>	<b>Partenaire financier du Programme</b>
L'Agence Nationale d'Investissement des Collectivités	ANICT	Invité
L'Agence Régionale de Développement de Matam	ARD	Partenaire du Programme
L'Association des Maires du Guidimakha	AMAIG	Partenaire du Programme
L'Association des Maires et Parlementaires du Gorgol	AMPG	Partenaire du GRDR-Kaédi
L'Assemblée Régionale de Kayes	ARK	Partenaire du Programme
Le Comité Catholique contre la Faim et pour le Développement	<b>CCFD</b>	<b>Partenaire financier du Programme</b>
Le Commissariat au Développement Institutionnel	<b>CDI</b>	Invité
La Délégation de l'Union Européenne de Bamako	<b>UE</b>	<b>Partenaire financier du Programme</b>
La Direction générale des maliens de l'Extérieur	DGME	Invité
La Direction Nationale des Collectivités Territoriales	DNCT	Invité
La Direction Nationale des Frontières (Mali)	DNF	Invité
Le Groupement Intercommunautaire de Bakel	GIC	Partenaire du Programme
Le Haut Conseil des Collectivités Territoriales	HCCT	Invité
La Région Centre	<b>RC</b>	<b>Partenaire financier du Programme</b>
La Région Ile de France	<b>RIF</b>	<b>Partenaire financier du Programme</b>
Le Service de Coopération et d'Actions Culturelles de l'Ambassade de France	SCAC	Invité
L'association SAANE	Saané	Partenaire du Programme